

Форум
экономического
конституционализма



Ростов-на-Дону,
Южный федеральный
университет, 2021

Панельная дискуссия

**«ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ
КАК НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ,
ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ,
ПРАВООПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ
ПРОБЛЕМА
(федеральный, региональный
и муниципальный уровни)»**

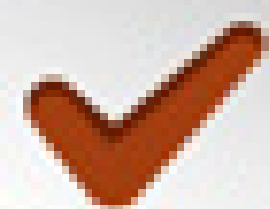




**Почему конституционализм
в правоприменительном,
судебном измерении
— экономический?**

**Актуальность проблемы
экономического конституционализма
заключается в формуле трёх «К»:**

Кризис + Коронавирус + Конституция



A

ГЛУБОКИЙ КРИЗИС ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОЙ ЖИЗНИ

СОВРЕМЕННАЯ ЭПОХА:

**от политико-идеологического противостояния —
к социокультурным, санкционно-экономическим,
кибернетическим и иным гибридным войнам**

ГЛОБАЛЬНОЕ ПРОТИВОБОРСТВО:

- ➔ **противоречивое сочетание** уникальных технологических, научно-технических достижений с деградацией финансово-экономических отношений;
- ➔ **глобальный дефицит равенства**, утрата социокультурных начал в праве (Yuris-вирусы современной правовой жизни, глобальные вызовы праву);
- ➔ **подрыв сущностных основ права**, национальных и наднациональных юрисдикций;
- ➔ **приоритет права силы**, утверждение недобросовестной конкуренции (всех против всех) на международном уровне.

Б

COVID-19. НОВАЯ ЭПОХА ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОЙ ЖИЗНИ СОВРЕМЕННЫХ ГОСУДАРСТВ

**Формирование своего рода
АНТИ-КОРОНАВИРУСНОЙ «ПРАВозАЩИТНОЙ» системы**

■ **Постановление КС РФ от 25 декабря 2020 г. № 49-П по запросу Протвинского горсуда Московской области о проверке конституционности постановления Губернатора Московской области «О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (сovid-19) на территории Московской области»**

■ **КОРОНАВИРУС И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**

■ **О ФОРМИРОВАНИИ КОРОНАЭКОНОМИКИ (проф. Г. Н. Дончевский)**

В

КОНСТИТУЦИОННЫЕ КРИТЕРИИ ПОИСКА БАЛАНСА ИНТЕРЕСОВ И ЦЕННОСТЕЙ в современных новых экономико-правовых и социокультурных условиях

Принципиальное значение
для экономического конституционализма
и судебной практики имеют критерии достижения баланса
конституционных интересов и ценностей

ДВА ПОДХОДА:

- 1) полезность, экономическая целесообразность
(экономическая школа права, англо-саксонская система);
Мировоззренческая основа — **философия прагматизма**
(общество потребления — обогащение) либо,
в трансформированном виде, выживание;
- 2) справедливость как главный критерий поиска баланса бизнеса, власти,
свободы и разрешения экономических споров,
основа достижения общего блага с помощью
судебной гармонизации конституционных ценностей и интересов.

**ПОДХОД К СПРАВЕДЛИВОСТИ
КАК К ГЛАВНОМУ КРИТЕРИЮ ПОИСКА БАЛАНСА
БИЗНЕСА, ВЛАСТИ, СВОБОДЫ
И РАЗРЕШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СПОРОВ
в России получил конституционное признание
в новеллах 2020 г.:**

**эксплицитное (ч. 6 ст. 75)
и имплицитное (ч. 4 ст. 67.1, ч. 2 ст. 69, ч. 5 ст. 75, ст. 75.1,
пункты «в», «в.2», «е.1» части 1 ст. 114 и др.).**

**Конституция РФ в редакции 2020 г. —
концентрированное выражение нравственно-этических,
социально-правовых, метаюридических начал
справедливости как критерия поиска баланса
бизнеса–власти–свободы
на всех уровнях реализации!**





Экономический конституционализм — универсальная категория судебной юриспруденции:

- **Конституционное правосудие** — решающий фактор конституционализации рыночного законодательства и правоприменительной практики;
- **Общеюрисдикционное и специальное правосудие в соотношении с отдельными сферами экономического конституционализма:** гражданско-правовая, финансово-экономическая, эколого-природоохранная, правозащитная сферы экономического конституционализма.

Каждое из направлений требует самостоятельного исследования. В рамках панельной дискуссии — некоторые вопросы теории и практики судебного экономического конституционализма в сочетании с учебно-методическими аспектами экономического правоведения.



Конституционализация гражданского права и ее влияние на правовое регулирование имущественного оборота

➤ Яценко
Татьяна
Сергеевна

➤ доктор юридических наук,
доцент, заведующая
кафедрой
гражданского права
юридического факультета
Южного федерального
университета

ФОРУМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА



Конституционализация гражданского права осуществляется преимущественно через интерпретационную деятельность Конституционного Суда РФ, которая охватывает не только гражданское законодательство, но и правоприменительную деятельность и цивилистическую доктрину. В докладе раскрываются основные функции этой деятельности, а именно: уточнение Конституционным Судом РФ нормативного содержания гражданско-правовых категорий, расширение содержания цивилистических понятий, выявление назначения традиционных гражданско-правовых институтов, влияние на появление в гражданском праве новых институтов. Анализируются как преимущества конституционализации гражданского права с точки зрения потребностей имущественного оборота, так и некоторые риски, которые сопровождают этот процесс.



Рыночная экономика и социальное государство: правосудие в поисках баланса частных и публичных конституционных ценностей

► **Баринов
Эмиль
Эдуардович**

► заведующий кафедрой конституционного и муниципального права юридического факультета РГЭУ (РИНХ), кандидат юридических наук, доцент, член Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации

ФОРУМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА



ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ:

Рыночная экономика и социальное государство в постсоциалистической России: на пути от бинарности к консолидации интересов (общетеоретический аспект).

Социально-ориентированная рыночная экономика: перспективы реализации.

Актуализация социальной функции Основного Закона в ходе конституционной реформы 2020 года.

Конституционные принципы рыночной экономики и социального государства как отражение проблемы частного и публичного в сфере правосудия: на примере полномочий Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ.

Рыночная и патерналистская модель управления социальными рисками в фокусе конституционного правосудия.



Коронаэкономика в концептуальном отражении и как ею управлять?

1

Дончевский Григорий Никифорович

- доктор
экономических наук,
профессор,
директор
Высшей школы управления
и предпринимательства
Донского государственного
технического
университета

ФОРУМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА



Бетакоронавирус SARS-CoV-2, будучи естественным (скорее всего) биологическим объектом, имеет природные характеристики, которые на современном уровне развития коммуникаций позволили использовать запущенный им инфекционный процесс Covid-19 для ускоренного решения давно назревших гипермасштабных процессов сугубо экономического свойства.

На этой основе сформировался интегральный био-интеллектуальный феномен, которому я дал название «**коронаэкономика**».

Коронаэкономическая реальность формируется далеко за пределами действия причинно-следственного механизма, чем практически полностью девальвирует модели мышления, поведения, материальные конструкции, объекты, созданные на причинно-следственных основаниях, оставляя за перечисленными, пожалуй, только историко-культурную ценность.



Коронаэкономика в концептуальном отражении и как ею управлять?

2

ФАКТОГРАФИЯ КОРОНАЭКОНОМИКИ

- А** Промышленность и сфера услуг перешли от работы на анонимного (заранее не определенного) потребителя к работе на потребителя с отчетливым поведенческим профилем и, более того, – на выполнение индивидуализированных заказов конкретных лиц. В этом смысле настал конец 300-летней эпохи господства «невидимой руки рынка» (Адам Смит).
- Б** Разделение труда и специализация (которые по мере своего углубления во имя снижения издержек и повышения прибыльности как раз всё более отдаляли производителя от конечного потребителя) сменились процессом нарастающей коллаборации по всей цепочке создания ценности. Показатели конкурентной силы сменяются показателями силы сотрудничества.
- В** Во весь рост встала проблема денег как всеобщего эквивалента, крайне необходимого в условиях господства «невидимой руки рынка» и совершенно бесполезного в условиях возникновения системы «лицом к лицу» («face to face»).
- Г** Информатизационный тип коронаэкономической реальности породил новый феномен, который в быстро растущих объемах выполняет роль денег как средства обмена и средства накопления – криптовалюту. Данное обстоятельство резко обесценило золото в качестве базового денежного актива, превращая в такой актив электроэнергию.
- Д** В управленческой сфере коронаэкономика окончательно выбросила на свалку управленческой истории такой некогда фундаментальный инструмент, как прогнозирование. Прошлое окончательно утратило свойства продуктивной экстраполяции на будущее.





Мериторные блага: понятие, конституционное и отраслевое измерение в судебной практике

➤ Гаджиев Гадис Абдуллаевич

- судья Конституционного Суда РФ, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ, зав. кафедрой гражданского права и научный руководитель факультета права Санкт-Петербургского филиала ГУ «Высшая школа экономики»

ФОРУМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА



Мериторные блага — это одна из познавательных структур «права и экономики», которое успешно может применяться в конституционном праве. Как правило, субъективная оценка нематериальных благ бывает заметно выше чем публично-правовая оценка, то-есть оценка судами, к примеру при рассмотрении деликатных требований. В выступлении речь пойдет о применении этого понятия в практике КС РФ.



Приоритеты в защите участников оборота: гражданско-правовые (судебные) решения и конституционно-правовые принципы

► **Ломидзе
Ольга
Георгиевна**

► судья Ростовского
областного суда,
доктор юридических наук,
доцент

ФОРУМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА



В докладе рассматривается влияние конституционных принципов на реализацию гражданско-правовых норм, предназначенных для разрешения конфликта субъектов. Показано, что эффективным инструментом, посредством которого обеспечиваются преимущества стороны конфликта, являются нормы мат. права, влияющие на процесс доказывания. При этом независимо от сферы, в которой разворачивается конфликт, практика Конституционного Суда РФ последовательно демонстрирует необходимость подключения конституционно-правовых принципов, ценностей для нахождения ориентиров при определении приоритетов.



Усиление прецедентных начал в гражданско-правовом регулировании: судебная практика, проблемы, решения

Корецкий Аркадий Данилович

- судья Ростовского областного суда,
доктор юридических наук,
профессор,
заслуженный юрист РФ,
заведующий кафедрой
гражданского права
Ростовского филиала
Российского государственного
университета правосудия

ФОРУМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА



В выступлении автор обращает внимание на то, что, вопреки постулатам теории права, в России, несмотря на её принадлежность к романо-германской правовой семье, целый ряд судебных актов рассматривается в правоприменительной деятельности судов как обязательная модель последующего разрешения аналогичных судебных споров, что роднит их с институтом судебного прецедента в странах англо-саксонской правовой семьи.

Автор обращает внимание на парадокс: с одной стороны, из текста федеральных законов исключена фраза о том, что руководящие разъяснения Пленума Верховного Суда РФ обязательны для судов, других органов и должностных лиц, применяющих закон, по которому дано разъяснение. С другой стороны, количество актов, де-факто выполняющих функцию указанных разъяснений, либо претендующих на выполнение этой функции, возросло в разы и нередко данные разъяснения не соответствуют друг другу.

На примере реальных коллизий в актах различных судебных органов автор обосновывает идею о необходимости законодательной регламентации прецедентной деятельности судов и создания механизма контроля и согласования их правовых позиций в целях недопущения коллизий между ними.



Правовая защита собственности и капитала как фактор конституционного развития России

► Колесников Юрий Алексеевич

- доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой финансового права юридического факультета Южного федерального университета, член Научно-консультативного совета при Верховном Суде Российской Федерации

ФОРУМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА



Конституционное закрепление финансов и финансово-экономическая сущность Конституции — две стороны одной медали. Конституция, являясь политико-правовым средством закрепления экономической власти, определяет вектор развития производительных сил.

Финансовая система, фонды и капитал — ключевые факторы развития экономики. Конституционные положения по отношению к капиталу (т.е. фонды для нового производства) определяют сущность государственности в целом. Кроме того, для устойчивого позитивного развития государственности необходимо правильное понимание сущности налога как квинтэссенции экономико-правового механизма достижения баланса частного и публичного интереса.

Поправка к Конституции РФ 2020 года нацелена на достижение этого баланса. В частности ст. 75 закрепляет социальное партнерство и экономическую солидарность.



Иммунитет банкротства

➤ **Мишаков
Олег
Григорьевич**

➤ председатель
Ростовского
арбитражного суда

ФОРУМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА



С целью раскрытия темы автор рассматривает соотношение конституционного принципа равенства всех перед законом и правового иммунитета.

Кратко остановившись на различных подходах к определению понятия правового иммунитета и высказав свою точку зрения по этому вопросу, автор выделяет функции правового иммунитета: гарантирующую, стимулирующую и компенсирующую.

Отталкиваясь от вопроса исполнительного иммунитета в отношении имущества гражданина-банкрота, автор предлагает наряду с данным видом иммунитета выделять близкий, но в то же время иной по происхождению, содержанию и видам банкротный иммунитет, раскрывая это понятие в основной части материала.



Деловая репутация как нематериальный актив участника государственных и муниципальных закупок

➤ Сидоренко
Андрей
Игоревич

➤ кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела судебной практики и правоприменения Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

ФОРУМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА



ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ:

➔ Тенденцией развития законодательства о контрактной системе является повышение требований к профессионализму участников закупок, что достигается путем стимулирования добросовестного исполнения принятых ими на себя контрактных обязательств.

➔ Открытость реестра недобросовестных поставщиков влияет не только на возможность участия в закупках, но и на иные стороны хозяйственной деятельности.

➔ Наличие опыта исполнения контрактов в реестре Единой информационной системы в сфере закупок без применения неустоек стало важным конкурентным преимуществом.

➔ Существуют риски реализации инициативы по внедрению рейтингов деловой репутации участников закупок, автоматически формируемых на сайте Единой информационной системы в сфере закупок



Критерий добросовестности в координатах судебного экономического дискурса

➤ Грачева Светлана Александровна

- кандидат
юридических наук,
старший научный сотрудник
отдела судебной практики
и правоприменения
Института законодательства
и сравнительного
правоведения
при Правительстве
Российской Федерации

ФОРУМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА



Идея добросовестности является общепризнанным критерием права, служащим, наряду с другими фундаментальными правовыми идеями, задаче развития судебного дискурса, равно как и представлений о приемах его осуществления, коммуникативном эффекте.

В гражданском законодательстве (вследствие его изменений в последнее десятилетие) идея добросовестности получила особое «распространительное» внимание, в результате такой критерий все более рассматривается и применяется в обще-цивилистическом ключе (получает признание «всеобщность» презумпции добросовестности применительно к гражданско-правовым обязательствам).

При усилении законодательного внимания к такому ценностному критерию как добросовестность закономерно развитие условий для проявления судейского активизма и контроля в сфере гражданских правоотношений, о чем может свидетельствовать судебная практика



Местное (муниципальное) хозяйство в системе рыночных отношений: управление и распоряжение муниципальной собственностью (спорные вопросы судебной практики)

➤ **Галов
Владимир
Викторович**

➤ судья Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда, кандидат юридических наук

➤ **Георгиева
Татьяна
Петровна**

➤ заместитель Председателя Ростовской-на-Дону городской Думы, кандидат юридических наук, доцент кафедры муниципального права и природоохранного законодательства ЮФУ

ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ:

1 Формирование самостоятельной категории «муниципальной собственности» было провозглашено в статье 23 Закона РСФСР от 24.12.1990 «О собственности в РСФСР», а фактически реализовано в постановлении Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991-1, разграничившего объекты ранее единой государственной собственности.

2 Статья 130 и 132 Конституции РФ 1993 года закрепили самостоятельное право местного самоуправления на распоряжение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью, и соответствующие права органа местного самоуправления. Однако указанное конституционное положение как в практике текущего нормотворчества, так и в судебной практике получило неоднозначное толкование.



Местное (муниципальное) хозяйство в системе рыночных отношений: управление и распоряжение муниципальной собственностью...

2

Одной из проблем правоприменения является возложение федеральным законодателем на местное самоуправление реализации определенной функции публичной власти, при отсутствии должного финансирования реализации соответствующей функции и отсутствии у органа местного самоуправления управленческих и иных ресурсов для реализации соответствующих полномочий. В качестве примера можно привести положения Земельного кодекса Российской Федерации, которые возлагают распоряжение земельными участками неразграниченной публичной собственности на муниципальные органы. Другой существенной проблемой является определение пределов вмешательства федеральной власти в соответствующие полномочия местного самоуправления.

В качестве примера может быть приведена норма статьи 9 от 22.07.2008 № 159-ФЗ, который вопреки основной идее закона, установившего преимущественное право арендатора государственного и муниципального имущества на приобретение в собственность при отчуждении такового, механизм принудительного выкупа арендатором соответствующего имущества муниципального образования или субъекта Федерации вопреки воле и желанию собственника, не намеривавшего совершать сделку по отчуждению. Конституционный Суд в постановлении от 20.10.2010 № 22-П пытался смягчить ригоризм законодателя, однако указанное постановление не было воспринято должным образом судебной практикой арбитражных судов.

3 Еще одной проблемой управления муниципальной собственностью является проблема передачи «излишней» собственности Российской Федерации и субъектов Федерации органам муниципального образования (частью 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ), что на практике привело к передаче муниципальным образованиям фактически ненужного им имущества. Конституционный Суд России также исправил императивность предписаний федерального закона, приняв постановление от 30.06.2006 № 8-П. Вместе с тем до настоящего времени существует правоприменительная практика судов, которые на основании толкования общих норм Федерального закона «Об основах местного самоуправления» и расширительного толкования статьи 225 Гражданского кодекса Российской Федерации обязывают органы муниципальной власти принимать в муниципальную собственность бесхозные объекты коммунальной структуры (водопровода, канализации, электролинии и т. п.) вопреки воле муниципального образования.



Региональное рыночное законодательство (из практики деятельности ЗС РО)

➤ Косачев
Александр
Сергеевич

➤ председатель комитета
Законодательного
Собрания Ростовской области
по законодательству,
государственному
строительству,
местному самоуправлению
и правопорядку

ФОРУМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА



ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ:

➔ Правовое регулирование рыночно-экономических отношений: от конституционных основ до регионального законодательства. Проблемы разграничения полномочий.

➔ Законодательство Ростовской области — с ориентацией на социально-экономическое развитие и поддержку предпринимательства.

➔ Агломерации в Ростовской области как возможный инструмент стимулирования устойчивого развития территории Ростовской области.



Медиатизация экономического правосудия как фактор доверия к суду

➤ Поворова
Елена
Александровна

➤ заместитель
главного редактора
журнала «Судья»

ФОРУМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА



ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ:

➔ Под **медиатизацией правосудия** следует понимать повышение внимания общественности к суду и правосудию, обеспечиваемое СМИ, а также широкой дискуссией по поводу судов и принимаемых ими решений в сети Интернет.

➔ Многие дела, рассматриваемые арбитражными судами, получают широкую огласку в медиапространстве, которая влияет, прямо или косвенно, на процесс принятия итогового решения по делу.

➔ Вызовом медиатизации экономического правосудия является его десакрализация, снижение уровня доверия хозяйствующих субъектов к суду.

➔ Необходим баланс регулирования и дерегулирования в медиапространстве, с целью обеспечения авторитета судебной власти в глазах хозяйствующих субъектов, а также недопущения при этом давления на суд в ходе рассмотрения дел.



**Экономическое право:
научное направление, учебная дисциплина,
новый учебник**

➤ **Левакин
Игорь
Вячеславович**

➤ профессор кафедры
публичного права
Московского
государственного института
международных отношений
МИД России,
доктор юридических наук

ФОРУМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА



ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО

УЧЕБНИК

Под научной редакцией
доктора юридических наук, профессора Н. С. Бондаря

Понятие и сущность экономического права
Конституционное правосудие и экономика
ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА И ПРАВО
ГЛОБАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ПРАВА
Право и мобилизационная экономика

Экономическое право — актуальное научное направление современной юридической науки, стыкующее две глобальные сферы знаний: право и экономику. В юридических вузах нашей страны происходит постепенное включение в образовательный процесс специальной учебной дисциплины — «Экономическое право». Появление нового предмета возможно на различных уровнях образования — бакалавриата, специалитета, магистратуры. Учебник «Экономическое право» под ред. профессора Н.С. Бондаря раскрывает основные темы соответствующего учебного курса.