



Учебная дисциплина

«СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ»

БОНДАРЬ НИКОЛАЙ СЕМЕНОВИЧ

д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой
муниципального права и природоохранного
законодательства юридического факультета ЮФУ,
заслуженный деятель науки РФ, заслуженный юрист РФ

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

А

ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ

(обретение знаний, умений и навыков по реализации судебной защиты прав местного самоуправления в национальных и над-национальных юрисдикционных системах)

Б

КУЛЬТУРОЛОГИЧЕСКИЕ, ЮРИДИКО-МИРОВОЗЗРЕНЧЕСКИЕ

формирование современной правовой культуры юриста в органах власти на основе конституционно-правового понимания российской правовой государственности, основанной на «вертикальном» и «горизонтальном» разделении властей, независимости судебной власти



СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

А

Суд, судебная власть, судебная защита в системе государственных гарантий местного самоуправления (концептуальный, научно-теоретический компонент)

Б

Компетенционные и процессуально-юрисдикционные механизмы защиты прав местного самоуправления в системе национального (конституционного, общеправового, арбитражного) правосудия и наднациональных судебных органов (практико-прикладной компонент)

ТЕМА 1. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1

От библейско-мифологического происхождения судебной власти — к ее практическому утверждению в качестве важнейшего института современной государственности.
Российский исторический опыт влияния судебной власти на политическую систему.

2

Судебная власть в системе разделения властей.
Развитие судебной системы РФ
на основе судебной реформы 2018–2020 гг.

3

От особенностей конституционной модели местного самоуправления —
к специфике судебной защиты его прав



БИБЛЕЙСКОЕ ПРОИСХОЖДЕНИЕ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ: КАКАЯ ВЛАСТЬ ПЕРВИЧНА, НАИБОЛЕЕ ДРЕВНЯЯ?

ТРАДИЦИОННЫЙ ПОДХОД:

власть монарха (царя, короля, императора...)
как помазанника Божьего

БИБЛЕЙСКО-МИФОЛОГИЧЕСКИЙ ПОДХОД (ВЕТХИЙ ЗАВЕТ):

в Библии (Книга судей) сформулирован тезис
о божественном происхождении
судебной власти (Самуил)
и ее независимости от царя (Саул)



Помазание первого царя (Саула) и второго (Давида) — судьей Самуилом.

Напутствие Моисея судьям:

«И дал я повеление судьям... выслушивайте братьев ваших и судите справедливо как брата с братом, так и пришельца его. Не различайте лиц на суде...

Суд — дело Божье»

(Ветхий Завет, книга «Второзаконие»).

В основе судебной деятельности — библейские заповеди (семь из десяти).

Судья наделен, в том числе, пророческими функциями.



СОВРЕМЕННОЕ ФИЛОСОФСКОЕ, ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЕ ОБОСНОВАНИЕ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ И САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

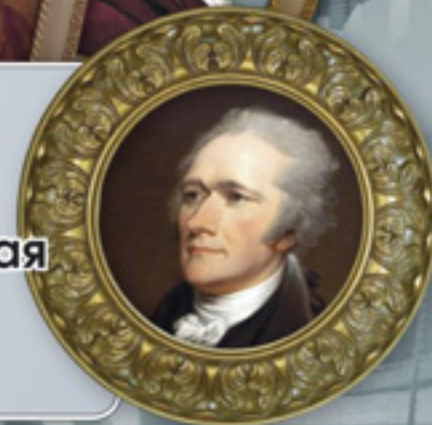


**XVII–XVIII вв.:
ДЖ. ЛОКК, Ш. Л. МОНТЕСКЬЕ...**



**ПРОТИВОРЕЧИВАЯ ПРАКТИКА УТВЕРЖДЕНИЯ
САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ.**

А. ГАМИЛЬТОН: судебная власть — «слабейшая
среди трех... никогда не сможет успешно
напасть на любую из остальных двух»



**Между тем суд превращается в судебную
власть, когда становятся реальными
судебные механизмы сдержек и противовесов
в общей системе разделения властей**

РОССИЙСКИЙ ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ УТВЕРЖДЕНИЯ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ, ЕЕ ВЛИЯНИЯ НА ПОЛИТИЧЕСКУЮ СИСТЕМУ ГОСУДАРСТВА

ПЕРВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ «СУД»: в Уставе князя Владимира Святославовича «О десятинах, судах и людях церковных» (первая половина XI в.)



В РОССИИ СУД РАНО СТАЛ ИГРАТЬ АКТИВНУЮ РОЛЬ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ



1711 г.: Петр I учредил Сенат — высшее правительственное учреждение — Правительствующий сенат (содействие монарху в делах суда, законодательства и администрации). **В дальнейшем** — обособление и усиление судебных функций; конституционная монархия начинается в России с судебной власти.



СУДЕБНАЯ РЕФОРМА 1864 г.
Ее влияние на политическую систему России.
Окончательный выбор Россией романо-германского формата правовой системы



ОТ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ — К СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

Реальное признание и фактическое утверждение суда в качестве самостоятельной ветви власти

(Конституция РФ 1993 г., ст. 10)

Глава 7 Конституции РФ «Судебная власть и прокуратура» (ст. 118–129).

Формы осуществления судебной власти (ч. 2 ст. 118):

- конституционное судопроизводство;
- гражданское судопроизводство;
- арбитражное судопроизводство;
- административное судопроизводство;
- уголовное судопроизводство

Развитие судебной системы РФ на основе судебных реформ 2014 и 2018 г. и поправок к Конституции 2020 г.

Поправки к Конституции РФ и судебная власть

СОВРЕМЕННАЯ СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИИ

**СОЗДАНИЕ КАССАЦИОННЫХ И АПЕЛЛЯЦИОННЫХ
СУДОВ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ**
по принципу «**ОДИН СУД — ОДНА ИНСТАНЦИЯ**»
Nemo debet esse iudex in propria causa

Согласно ст. 118 (ч. 3) Конституции РФ
судебную систему РФ составляют:

- Конституционный суд РФ;
- Верховный суд РФ;
- федеральные суды общей юрисдикции;
- арбитражные суды;
- мировые судьи субъектов РФ

МИРОВАЯ ЮСТИЦИЯ — уникальная модель местного правосудия, самое близкое к населению и наиболее доступное звено судебной системы, имеющее особые связи с системой органов местного самоуправления



СИСТЕМА СУДОВ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ В РФ

Президиум Верховного Суда РФ

- Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда РФ
- Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ
 - Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ
 - Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ
 - Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ
 - Дисциплинарная коллегия Верховного Суда РФ

Кассационные суды общей юрисдикции (9 судов)

Ростовская область находится в территориальной подсудности Четвертого кассационного суда общей юрисдикции (г. Краснодар)

АПЕЛЛЯЦИОННЫЕ СУДЫ
ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ
5

Ростовская область находится в территориальной подсудности Третьего апелляционного суда общей юрисдикции

СУДЫ СУБЪЕКТОВ РФ
85

РАЙОННЫЕ СУДЫ
2183

МИРОВЫЕ СУДЫ
7211

апелляция

апелляция

апелляция



СИСТЕМА АРБИТРАЖНЫХ СУДОВ В РФ

Верховный суд РФ

Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ

Арбитражные суды округов

10 АРБИТРАЖНЫХ СУДОВ ОКРУГОВ:

Волго-Вятского, Восточно-Сибирского, Дальневосточного, Западно-Сибирского, Московского, Поволжского, Северо-Западного, Уральского, Центрального, Северо-Кавказского

Арбитражный суд Северо-Кавказского округа (г. Краснодар) осуществляет проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Адыгея (Адыгея), Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Калмыкия, Карачаево-Черкесской Республики, Краснодарского края, Ростовской области, Республики Северная Осетия — Алания, Ставропольского края, Чеченской Республики, и судебных актов арбитражных апелляционных судов

Арбитражные апелляционные суды

21 АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД (ААС).

На каждый судебный округ приходится по два арбитражных апелляционных суда (кроме Центрального АСО, в состав которого включен 21-й ААС, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Крым и города Севастополя; основание: №18-ФКЗ от 22.12.2014)

В Ростовской области находится **15-й апелляционный арбитражный суд**

Арбитражные суды субъектов РФ

84 АРБИТРАЖНЫХ СУДА СУБЪЕКТОВ РФ

В субъектах Российской Федерации действуют арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов

ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД — СУДОМ?

одновременно и да, и нет

**Конституционный Суд –
больше, чем суд!**



- Конституционный Суд – судебно-юрисдикционный орган;
- Конституционный Суд – суд над властью (между Сциллой и Харибдой);
- Конституционный Суд – квазиправотворческий орган (но не квази-суд!);
- Конституционный Суд – научно-исследовательская лаборатория конституционализма, генератор доктринальной и практической юриспруденции

КОНСТИТУЦИОННАЯ МОДЕЛЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (МСУ) — В ОСНОВЕ СПЕЦИФИКИ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ МСУ

Местное самоуправление как:

А

институт гражданского общества, основа конституционного строя (ч. 2 ст. 3, 12, ч. 2 ст. 8, ч. 2 ст. 16)

Б

институт правового положения личности (прав и свобод человека и гражданина) (ст. 18, 19, 32, 33, 40, 41, 43)

В

институт публичной (муниципальной) власти
(ч. 2 ст. 3, 12; гл. 8 — ст. 130–133)

Сложноструктурной конституционной моделью МСУ предопределяется необходимость судебной защиты прав МСУ с помощью всех основных форм осуществления судебной власти (конституционное, гражданское, арбитражное, административное судопроизводство)



ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ МСУ

Универсальный характер конституционных начал судебной защиты прав МСУ (ст. 1, 12, 46)

Специальное (юридическое) гарантирование прав местного самоуправления.

Ст. 133 Конституции РФ об основных элементах системы институтов специального гарантирования МСУ:

- судебная защита МСУ;
- компенсация дополнительных расходов;
- запрет на ограничение прав МСУ

Особенности конкретизации конституционного права на судебную защиту МСУ в ФЗ-131 (ч. 5 ст. 7, ч. 2 ст. 20, ч. 3 ст. 21, ч. 5 и 9 ст. 22, ч. 2 ст. 23, ч. 2 ст. 24, ч. 11 ст. 37, ч. 7 ст. 44, ч. 3 ст. 73, ч. 3 ст. 74, ч. 6 ст. 75)

Конкретизация и развитие институтов гарантирования прав МСУ в законодательстве субъектов РФ, в муниципально-правовых актах

Процедура: раздел III АПК и КАС РФ — производство по делам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений

СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА МСУ — НЕ ТОЛЬКО ПРАВО, НО И ОБЯЗАННОСТЬ!

Субъекты права на судебную защиту МСУ: граждане (члены местного сообщества); органы МСУ и должностные лица

Особенности распределения прав и обязанностей по судебной защите прав МСУ между ними.

Обязанность органов МСУ, должностных лиц обжаловать нормативные правовые акты, нарушающие права МСУ (ч. 1 ст. 80 Устава г. Ростова-на-Дону)

Ст. 133 Конституции РФ предусматривает как возможность искового спора по поводу прав МСУ (**ст. 131 ГПК**), так и рассмотрение жалоб на действия органов власти, должностных лиц в сфере административно-правовых отношений (**гл. 21, 22, 24 КАС РФ**)

Органы МСУ — истцы и ответчики в системе судопроизводства.

Конституционное судопроизводство

Практика судебной защиты прав МСУ



**СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ!**