

# Конституция России в эпоху глобальных перемен: от политического романтизма к правовому реализму

**27** октября 2023 г. на базе Научно-образовательного центра судебного конституционализма Южного федерального университета состоялся IV Донской форум конституционализма. Самой темой Форума предопределено название данного обзорного материала. Важно, что 2023 год – поистине год конституционализма: это связано с юбилеями всех трех российских Конституций – как с 30-летием действующей, так и с не менее красивыми юбилейными датами Конституции РСФСР 1918 года (105 лет) и Конституции РСФСР 1978 года (45 лет).

Форум стал значимым событием не только для научного сообщества, но и для практических работников, подтвердив одну из основных целей создания в ЮФУ Научно-образовательного центра судебного конституционализма (экспертной площадки Форума) – необходимость соединения юридической науки и образования с судебной и иной правоприменительной практикой.

Конституционализм как междисциплинарная категория, имеющая универсальное межотраслевое значение, давно интересен не только юристам (причем и государственного профиля, и уголовно-правового, и гражданско-правового), но и

экономистам, социологам и даже представителям естественно-научных дисциплин. Это лишь на первый взгляд кажется неожиданным, но становится абсолютно очевидным, если учесть тематику трех прошедших Форумов конституционализма: Форум экономического конституционализма (21 мая 2021 г.), Форум правоохранительного конституционализма (22 октября 2021 г.), Форум экологического конституционализма (23 сентября 2022 г.).

Важным событием, предшествующим четвертому Форуму и во многом предопределившим его идеи и подходы, стало создание в 2022 году в структуре юридического факультета ЮФУ кафедры конституционализма путем слияния кафедры муниципального права и природоохранного законодательства и кафедры государственного (конституционного) права. Ее главная особенность – ориентация на изучение комплексных, межотраслевых подходов, включая правоприменительные аспекты, характеризующие систему конституционализма.

Со вступительным словом и представлением гостей Форума выступил руководитель Научно-образовательного центра судебного конституционализма ЮФУ, заведующий кафедрой конституционализма





ЮФУ, заведующий Центром судебного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, судья Конституционного Суда Российской Федерации (2000–2020 годы), заслуженный деятель науки Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор **Н.С. Бондарь**.

С приветствиями к участникам мероприятия обратились заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, доктор социологических наук, профессор **В.Н. Гурба**, председатель Законодательного собрания Ростовской области **А.В. Ищенко**, председатель Ростовской-на-Дону городской Думы – глава города **З.В. Неярохина**, президент Южного федерального университета, доктор экономических наук, профессор **М.А. Боровская**, заместитель председателя Ростовского областного суда **Г.А. Проданов**, министр общего и профессионального образования Ростовской области **Т.С. Шевченко**.

Все выступающие в своих приветствиях отметили особую важность взаимодействия науки с практикой, актуальность выбранной темы (ее значимость определил не только и не столько юбилейный для Конституции год, сколько конституционная «новеллизация» 2020 года), необходимость фундаментальных концептуальных исследований экспертного сообщества, широкого экспертного обсуждения, которое и может объединить подобный Форум.

Тема основной части мероприятия, пленарного заседания Форума, звучала так: «Являются ли конституционные идеалы и ценности неизменными в меняющемся мире? Отечественный конституционализм вчера, сегодня, завтра...» Модератором был Н.С. Бондарь,

выступивший с введением к дискуссии, обозначенным им следующим образом: «Конституция – политико-правовая модель вечных идеалов и ценностей или зеркало души нации? От Конституции 1993 года к поправкам 2020 года, новые конституционные горизонты... Не всё «вечное» неизменно...»

Николай Семенович предложил формулу трех «К», обозначившую конституционно-правовые ориентиры панельной дискуссии: «конституция – конституционное право – конституционализм». Он заметил, что о вечности и неизменности Конституции можно говорить с учетом того, что ее текст не является неприкосновенным, поскольку вечность ее духа не есть неизменность текста. Вечность фундаментальных конституционных идеалов – в их сакральных (!), скрытых от внешнего восприятия свойствах Конституции как светской Библии («Священного писания»). Вечность Конституции проявляется прежде всего в ее формально-юридических свойствах, таких как высшая юридическая сила Конституции и ее прямое действие, ее учредительный характер и верховенство и т.д. Юридическая природа конституционных идеалов и ценностей заключается в нормативных величинах наиболее высокого абстрактно-обобщенного уровня, в сочетании нормативно-правовых и политических начал, в единстве нормативных и доктринальных характеристик.

Научный руководитель и профессор кафедры гражданского права и процесса Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» в Санкт-Петербурге, судья Конституционного Суда Российской Федерации (1992–2023 годы), заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор **Г.А. Гаджиев** своим выступлением на тему «Абсолютизация или релятивиза-

ция в конституционном праве? Стабильность и динамизм современного конституционализма» поддержал заключительную из предложенных трех «К». На исторических примерах он показал зарождение конституционализма в России, высказал свою точку зрения о том, насколько и в какой мере необходимо воспринимать правовые категории как неизменные (абсолютные) или же допускающие возможность их изменений. По его мнению, правовые конструкции можно сравнить с людьми, главная особенность которых — их уникальность. И таким же является устройство юридического мира и существующие в нем правовые конструкции — они не абсолютны, но уникальны.

Заведующий кафедрой конституционного права Белорусского государственного университета, Председатель Конституционного Суда Республики Беларусь (1997–2008 годы), заслуженный юрист Республики Беларусь, доктор юридических наук, профессор **Г.А. Василевич** остановился на первой из трех «К», посвятив свой доклад сочетанию универсальных, национальных и социокультурных начал в Конституции Республики Беларусь. В его выступлении была дана оценка изменениям, внесенным в Конституцию Беларуси в 2022 году, где особое внимание было уделено важности сохранения в тексте Конституции общечеловеческих ценностей.

Председатель Конституционного Суда Республики Абхазия **Л.П. Ходжашвили** рассказала о конституционном становлении и развитии Республики Абхазия, а также о роли конституционного правосудия в защите национальных ценностей и традиций, поддержав сразу две «К» — конституцию и судебный конституционализм.

Председатель Конституционного совета Республики Саха (Якутия), доктор юридических наук, профессор **П.В. Гоголев** свое выступление посвятил такому новому институту российского регионального конституционализма, как конституционные (уставные) советы, а также особенностям их статуса.

Профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, доктор юридических наук, доцент **К.П. Краковский** поддержал дискуссию, предложив присутствующим задуматься о том, является ли конституционализм в России традиционной ценностью, и определив его в триединстве как идею, как знамя борьбы за ограничение власти и закрепление прав и свобод человека и как государственно-правовую практику.

Профессор кафедры конституционного и административного права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» в Санкт-Петербурге, доктор юридических наук, профессор **А.А. Ливеровский** продолжил панельную дискуссию темой о принципах современного консти-

туционализма. По его мнению, конституционализм можно и нужно рассматривать как идеологию, идею регулирования общественных отношений. Причем идеологию не политическую, а рациональную, направленную на регулирование естественно-правовых начал и принципов.

Кроме основной дискуссии участники Форума смогли высказать свои мнения и предложения на четырех круглых столах, тематика которых была определена с учетом как интересов представителей разных правовых специализаций, так и прагматических целей и задач учебного процесса и потребностей практики: 1) «Российский конституционализм в условиях единства публичной власти: федеральный, региональный, муниципальный конституционализм»; 2) «Отраслевое законодательство в системе юридического образования и его конституционализация: гражданско-правовой, правоохранительный, финансово-экономический, экологический конституционализм...»; 3) «Судебная власть — хранитель и преобразователь Конституции, гарант правовой государственности»; 4) молодежная сессия «Конституция глазами молодых: от конституционного романтизма и политического нигилизма к правовому реализму» (этой сессии предшествовало анкетирование студентов как юридических, так и неюридических факультетов пяти ростовских вузов с вопросами о конституционной реформе и Конституции Российской Федерации, результаты которого могли бы стать темой самостоятельного обзора).

В IV Донском форуме конституционализма также приняли участие ученые и практические работники — представители учебно-образовательных, научных учреждений, органов публичной власти, органов правосудия России и зарубежных стран: **И.А. Иванников, И.В. Ирхин, О.Г. Ломидзе, А.Н. Сачков, Л.В. Щенников** и многие другие.

Кроме этого, в завершающей части Форума модератор представил выпуск межвузовского научного журнала «Спутник высшей школы» с темой «Современный конституционализм: теория и практика». Выход этого номера был приурочен к проведению IV Донского форума конституционализма, его содержание составили статьи участников.

Подводя итоги мероприятия, Н.С. Бондарь отметил, что конституционные надежды России заключаются не в очередных конституционных и тем более не в революционных преобразованиях, а в последовательной реализации вечных конституционных идеалов, ценностей и использовании Конституции как социокультурного кода многонационального народа России. G

*Обзор подготовили **Т.А. Георгиева**, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционализма ЮФУ, и **А.А. Куткова**, специалист по учебно-методической работе Научно-образовательного центра судебного конституционализма ЮФУ*